

Постановление
Исполнительного комитета муниципального
образования город Набережные Челны

от 30.10.2020

№5695

О муниципальной программе
«Повышение продолжительности
и качества жизни населения
города Набережные Челны на 2021-2025 годы»

В целях создания благоприятной социальной среды для обеспечения устойчивого социально-экономического и духовного развития города, повышения уровня благосостояния граждан, сохранения социальной стабильности, формирования нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе среди подростков и молодежи, привлечения различных слоев населения города Набережные Челны к регулярным занятиям физической культурой и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 41, 53 Устава муниципального образования города Набережные Челны от 08.12.2005 № 6/5, постановлением Исполнительного комитета от 11.09.2017 № 5326 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ»

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Повышение продолжительности и качества жизни населения города Набережные Челны на 2021-2025 годы» согласно приложению.

2. Управлению делопроизводством Исполнительного комитета обеспечить опубликование настоящего постановления в газетах «Челнинские известия», «Шахри Чаллы» и размещение его на официальном портале правовой информации Республики Татарстан (pravo.tatarstan.ru), на официальном сайте города Набережные Челны в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Исполнительного комитета Халимова Р.М.

Руководитель
Исполнительного комитета

Ф.Ш. Салахов

Приложение
к постановлению
Исполнительного комитета
от «30» октября 2020 № 5695

Муниципальная программа
«Повышение продолжительности и качества жизни
населения города Набережные Челны
на 2021-2025 годы»

Глава 1. Паспорт
муниципальной программы «Повышение продолжительности и качества жизни
населения города Набережные Челны на 2021-2025 годы»

Наименование программы	Муниципальная программа «Повышение продолжительности и качества жизни населения города Набережные Челны на 2021-2025 годы» (далее - программа)
Основание для разработки программы	Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»; Закон Республики Татарстан от 14.10.2010 № 71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан»; Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2010 № 867 «О дополнительных мерах по снижению злоупотребления алкогольной продукцией, пивом, табаком и формированию здорового образа жизни среди населения в Республике Татарстан»; Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 № 764 «Об утверждении Государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2025 годы»; Стратегия развития воспитания обучающихся в Республике Татарстан на 2015-2025 годы, утвержденная Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.06.2015 № 443
Основные разработчики программы	Управление образования Исполнительного комитета, управление по делам молодежи Исполнительного комитета, управление культуры Исполнительного комитета, управление физической культуры и спорта Исполнительного комитета
Исполнители программы	Администрации Автозаводского, Центрального, Комсомольского районов Исполнительного комитета, управление образования Исполнительного комитета, управление по делам молодежи Исполнительного комитета, управление культуры Исполнительного комитета, управление физической культуры и спорта Исполнительного комитета; управление информационной политики и по связям с общественностью Исполнительного комитета, управление экономического развития и поддержки предпринимательства Исполнительного комитета
Цель программы	Создание системы комплексных мер, направленных на формирование здорового образа жизни, снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией среди населения города Набережные Челны профилактика алкоголизма и табакокурения
Задачи программы	Активизация работы по противодействию незаконной реализации алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции. Создание благоприятной социальной среды для обеспечения устойчивого социально-экономического и духовного развития города, повышение уровня благосостояния граждан, сохранение социальной стабильности.

	<p>Формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе среди подростков и молодежи.</p> <p>Совершенствование организации оказания наркологической медицинской помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, больным алкоголизмом.</p> <p>Привлечение различных слоев населения, к регулярным занятиям физической культурой и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни.</p>
Сроки реализации программы	2021-2025 гг.
Объемы и источники финансирования программы	Выделение денежных средств на реализацию программы не предусмотрено
Ожидаемые результаты реализации программы и показатели эффективности	<p>В результате реализации программы в 2025 году предполагается:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) уменьшить количество нарушений в сфере розничной продажи алкогольной и табачной продукции; 2) уменьшить удельный вес несовершеннолетних с диагнозом «Острое алкогольное отравление»; 3) увеличить количество трудоустроенных граждан «группы риска»; 4) увеличить количество граждан, получивших услугу по профессиональной ориентации; 5) увеличить количество граждан, получивших услугу по социальной адаптации; 6) увеличить количество участников акций «Мы за здоровый образ жизни»; 7) увеличить количество информационных материалов по преодолению негативных явлений среди населения, размещенных в средствах массовой информации (радио, телевидение, печать, Интернет); 8) снизить количество преступлений среди несовершеннолетних, совершенных в состоянии алкогольного опьянения; 9) увеличить удельный вес больных с алкогольной зависимостью, прошедших реабилитацию; 10) увеличить количество массовых акций, направленных на формирование здорового образа жизни; 11) увеличить долю обучающихся - участников акции «Спорт - альтернатива пагубным привычкам» от общего числа обучающихся общеобразовательных организаций.
Система организации контроля за реализацией программы	Общий контроль за исполнением программы осуществляет Исполнительный комитет

Глава 2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

Злоупотребление алкогольной продукцией стало основной причиной стремительного накопления демографических и социальных проблем в России. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, стабилизация численности населения и коренное улучшение демографической ситуации являются стратегическими целями обеспечения национальной безопасности, а алкоголизм назван одной из главных угроз национальной безопасности в сфере здравоохранения.

Демографическая ситуация в городе Набережные Челны в целом сохраняется стабильной, рождаемость по итогам 2019 года составила 11,3% на 1000 населения. В 2016 году – 15,5%, в 2017 году – 13,2%, в 2018 году – 12,3%.

Естественный прирост в 2019 году составил + 3,1%, в 2018 году +3,7%, в 2017 году + 4,8%.

Первичная заболеваемость среди всего населения в 2019 году снижается и составляет 868,8, в сравнении с 2016 годом. В Республике Татарстан отмечается снижение первичной заболеваемости за последние 5 лет на 0,6%.

Растет распространенность болезней среди всего населения города Набережные Челны, так в 2019 году распространенность болезней составила 1801,6, по сравнению с 2016 годом отмечается рост на 3,9%. В сравнении за 5 лет в городе рост распространенности болезней составил 0,7%, по Республике Татарстан на 1,1%.

Заболеваемость по отдельно социально-значимым группам болезней, на сто тысяч населения составила:

- злокачественные новообразования в 2019 году – 433,1%, отмечается рост в сравнении с 2016 годом на 13,9%. За последние 5 лет на 14,6%;
- туберкулез в 2019 году – 28,1%, за 5 лет снижение на 12,2%;
- наркологические болезни (в том числе профилактическое наблюдение) в 2019 году - 84,4%, отмечается общее снижение распространенности за 5 лет на 41,4%;
- алкогольными психозами в 2019 году по сравнению с 2016 годом выросла на 82 % (2016 год -18,2%; 2017 год – 15,1%; 2018 год – 15,2%; 2019 год -33,1% больных).

По оценкам экспертов Всемирной организации здравоохранения, превышение допустимого уровня потребления алкогольной продукции (из расчета 8 литров абсолютного алкоголя (безводного спирта) в год на душу населения) является крайне опасным для здоровья нации и потребление сверх данного предела каждого литра отнимает 11 месяцев жизни у мужчин и 4 месяца у женщин. Согласно мировой статистике потребление алкогольной продукции является причиной смерти почти 2 миллионов человек и возникновения 4 процентов болезней во всем мире ежегодно.

К сожалению, для большинства населения здоровье не является ни нравственной, ни экономической ценностью. Остается высоким уровень потребления алкоголя и табака. Смертельные отравления алкоголем и его суррогатами составляют около трети всех летальных исходов от отравлений.

Табак употребляют более 70% мужчин и 30% женщин. Возраст начала курения приближается к восьми годам. Ежегодно от болезней, связанных с курением, умирает около пяти миллионов человек.

Необходимо отметить, не занимаются физической культурой около 43% населения.

В городе Набережные Челны обеспечивается контроль за соблюдением установленных требований законодательства, регулярно осуществляется популяризация знаний о вреде злоупотребления алкогольной продукцией, создаются условия, способствующие формированию мотивации к ведению здорового образа жизни. В образовательных организациях реализуются комплексные проекты «Образование

и здоровье», «Школа - территория здоровья», «Основы лидерства», «Самостоятельные дети», «Школьные отряды профилактики».

Вместе с тем актуальность проблемы алкоголизации населения города сохраняется. Этому способствуют следующие факторы:

- продолжающийся незаконный ввоз на территорию города нелегальной алкогольной продукции, а также противозаконная деятельность определенных лиц, реализующих населению спиртосодержащую продукцию «двойного» назначения;
- наличие у населения терпимого отношения к лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, в том числе среди молодежи;
- недостаточные эффективность и качество организации досуга детей, подростков и молодежи.

Злоупотребление алкогольной продукцией приводит к преждевременной смерти людей от предотвратимых причин и является одной из основных причин социальной деградации определенной части общества, которая выражается в росте преступности, насилия, сиротства, в ухудшении здоровья, росте инвалидности и случаев суицида.

В состоянии алкогольного опьянения ежегодно совершаются многочисленные преступления - убийства, причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилования, хулиганство, грабежи, разбои, угоны автотранспорта. Алкогольную продукцию потребляет все еще значительное количество подростков.

Снижению количества отравлений способствуют проводимые мероприятия с несовершеннолетними в рамках муниципальной программы «Повышение продолжительности и качества жизни населения города Набережные Челны на 2017-2020 годы», утвержденной постановлением Исполнительного комитета от 13.06.2017 № 3576. В 2016 году острое алкогольное отравление получили 34 подростка, в 2017- 42; 2018 -29; 2019- 27.

Раннее приобщение детей и молодежи к алкогольной продукции в несколько раз увеличивает риск развития алкоголизма и насильственной смерти в будущем.

Злоупотребление алкогольной продукцией вызывает особенно высокий уровень смертности среди мужчин 40-60 лет, которые в этом возрасте обладают наиболее ценными профессиональными навыками. Их преждевременный уход из жизни наносит ущерб трудовым ресурсам, обладающим профессиональным опытом, снижает объем инвестиций в человеческий капитал.

Охрана здоровья населения - задача не только медицинская. Реализация ее возможна на основе сотрудничества различных ведомств, общественных организаций, средств массовой информации.

Глава 3. Основные цели и задачи программы

Реализация программы рассчитана на 5 лет – 2021-2025 годы.

Целью программы является: создание системы комплексных мер, направленных на формирование здорового образа жизни, снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией среди населения города Набережные Челны, а также профилактика алкоголизма и табакокурения.

Задачи программы:

- активизация работы по противодействию незаконной реализации алкогольной и табачной продукции;
- создание благоприятной социальной среды для обеспечения устойчивого социально-экономического и духовного развития города, повышение уровня благосостояния граждан, сохранение социальной стабильности;
- формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе среди подростков и молодежи;

- содействие в организации оказания наркологической помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, и больным алкоголизмом;
- привлечение различных слоев населения, к регулярным занятиям физической культурой и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни.

Глава 4. Индикаторы, позволяющие определить результативность реализации программы

Для оценки эффективности мероприятий программы предлагается использовать следующие показатели:

№ п/п	Наименование индикатора	Методика расчета	Источник
1.	Доля торговых объектов, в которых выявлена безлицензионная деятельность, в общем количестве торговых объектов, имеющих лицензию, процентов	$Tв = Tл/Tбл \times 100$, где Тв – удельный вес торговых объектов, в которых выявлена безлицензионная деятельность; Тл – количество торговых объектов, имеющих лицензию; Тбл – количество торговых объектов, не имеющих лицензию	Информация Набережночелнинского территориального органа Госалкогольинспекции Республики Татарстан, управление экономического развития и поддержки предпринимательства Исполнительного комитета
2.	Количество проведенных заседаний межведомственной комиссии по противодействию незаконному предпринимательству	N- количество	Отчет управления экономического развития и поддержки предпринимательства Исполнительного комитета
3.	Удельный вес несовершеннолетних с диагнозом «Острое алкогольное отравление», процентов	$НА = O/KN \times 100$, где НА – удельный вес несовершеннолетних, получивших острое алкогольное отравление; O – количество несовершеннолетних, получивших острое алкогольное отравление; KN – общее количество несовершеннолетних	Статистические данные управления Роспотребнадзора РТ в г. Набережные Челны, Актанышском районе
4.	Количество трудоустроенных граждан старшего поколения, единиц	N – количество	Статистические данные Центра занятости
5.	Количество граждан, получивших услугу по	N – количество	Статистические данные Центра занятости

	профессиональной ориентации, единиц		
6.	Количество граждан, получивших услугу по социальной адаптации, единиц	N – количество	Статистические данные Центра занятости
7.	Количество участников акции «Молодежь за здоровый образ жизни», единиц	N – количество	Отчеты организаторов акций: Управления здравоохранения по городу Набережные Челны Министерства здравоохранения Республики Татарстан, управления образования Исполнительного комитета, управления по делам молодежи Исполнительного комитета, Управления социальной защиты МТЗ и СЗ РТ, управления культуры Исполнительного комитета, управления физической культуры и спорта Исполнительного комитета; Управления МВД России по городу Набережные Челны
8.	Количество информационных материалов, размещенных в средствах массовой информации (радио, телевидение, печать, Интернет), единиц	N – количество	Отчет Управления здравоохранения по городу Набережные Челны Министерства здравоохранения Республики Татарстан, управления образования Исполнительного комитета, управления по делам молодежи Исполнительного комитета, Управления социальной защиты МТЗ и СЗ РТ, управления культуры Исполнительного комитета, управления физической культуры и спорта Исполнительного комитета; Управления МВД России по городу Набережные Челны

9.	Количество преступлений среди несовершеннолетних, совершенных в состоянии алкогольного опьянения	N – количество	Статистический отчет ОДН Управления МВД России по г. Наб. Челны
10.	Удельный вес больных с алкогольной зависимостью, прошедших реабилитацию, процентов	$ДАР = AP / AC \times 100$, где ДАР – доля больных с алкогольной зависимостью, прошедших реабилитацию; AP – количество больных с алкогольной зависимостью, прошедших реабилитацию; AC – количество стационарно пролеченных больных с алкогольной зависимостью, не прошедших реабилитацию	Статистический отчет филиала ГАУЗ РНД МЗ РТ «Набережночелнинский наркологический диспансер»
11.	Количество массовых акций, направленных на формирование здорового образа жизни	N – количество	Отчет субъектов профилактики по итогам проведения акции
12.	Доля обучающихся - участников акций, направленных на формирование здорового образа жизни, от общего числа обучающихся общеобразовательных организаций, процентов	$ДАО = УА / ОО \times 100$, где ДАО - Доля обучающихся - участников акции; УА – количество участников акции; ОО – общее количество обучающихся общеобразовательных организаций	Отчет управления образования Исполнительного комитета

Глава 5. Ресурсное обеспечение программы

Выделение денежных средств на реализацию программы не предусмотрено.

Глава 6. Оценка эффективности реализации программы

Социально-экономическая эффективность от реализации программы будет достигнута за счет:

- снижения уровня смертности среди населения города Набережные Челны, связанной с острым отравлением алкогольной продукцией;
- уменьшения числа преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;
- сокращения количества острых алкогольных отравлений среди несовершеннолетних;
- формирования среди населения, в том числе подростков и молодежи, мотивации на ведение здорового образа жизни, отказа от употребления алкогольной и табачной продукции.

Глава 7. Программные мероприятия

Цель, задачи, индикаторы оценки результатов и финансирование по мероприятиям муниципальной программы «Повышение продолжительности и качества жизни населения города Набережные Челны на 2021-2025 годы»

Наименование основного мероприятия	Исполнители	Сроки выполнения основных мероприятий	Индикаторы оценки конечных результатов	Значение индикаторов						Финансирование (тыс. руб.)						
				2020 год (базовый)	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год		
Цель: создание системы комплексных мер, направленных на формирование здорового образа жизни, снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией среди населения города Набережные Челны и профилактика алкоголизма и табакокурения																
Задача 1. Активизация работы по противодействию незаконной реализации алкогольной и табачной продукции																
Мониторинг выявления и пресечения розничной продажи алкогольной продукции без соответствующей лицензии	Администрации Автозаводского, Центрального, Комсомольского районов Исполнительного комитета (далее - администрации районов ИК), управление экономического развития и поддержки предпринимательства Исполнительного комитета (далее - УЭР и ПИК)	2021-2025 годы	Доля торговых объектов, в которых выявлена безлицензионная деятельность, в общем количестве торговых объектов, имеющих лицензию, процентов	3,0	2,9	2,8	2,8	2,8	2,8	Мероприятие носит организационный характер						
Проведение заседаний межведомственной комиссии по противодействию незаконному предпринимательству с рассмотрением вопросов пресечения незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, исполнения на территории города Набережные Челны требований	Администрации районов ИК, УЭР и ПИК	2021-2025 годы	Количество проведенных заседаний межведомственной комиссии по противодействию незаконному предпринимательству	12	12	12	12	12	12	Мероприятие носит организационный характер						

законодательства, предъявляемых к розничной продаже алкогольной и табачной продукции										
Задача 2. Создание благоприятной социальной среды для обеспечения устойчивого социально-экономического и духовного развития города, повышение уровня благосостояния граждан, сохранение социальной стабильности										
Совершенствование работы по охвату детей и молодежи «группы риска» дополнительным образованием	Управление образования Исполнительного комитета (далее - УО ИК), управление по делам молодежи Исполнительного комитета (далее УДМ ИК), управление физической культурой и спортом Исполнительного комитета (далее - УФ и С ИК), управление культуры Исполнительного комитета (далее - УК ИК)	2021-2025 годы	Удельный вес несовершеннолетних с диагнозом «Острое алкогольное отравление», процентов	0,2	0, 19	0, 18	0, 18	0, 18	0, 18	Мероприятие носит организационный характер
Содействие трудоустройству граждан «группы риска»	Администрации районов ИК	2021-2025 годы	Количество трудоустроенных граждан «группы риска», единиц	35	38	40	40	40	40	Мероприятие носит организационный характер
Содействие профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), в том числе обучающихся образовательных организаций и незанятых инвалидов	Администрации районов ИК, УО ИК, УДМ ИК	2021-2025 годы	Количество граждан, получивших услугу по профессиональной ориентации, единиц	12 000	13000	14 000	14 000	14 000	14 000	Мероприятие носит организационный характер
Содействие социальной адаптации безработных граждан и незанятых инвалидов на рынке труда (с учетом ежегодного снижения количества безработных)	Администрации районов ИК	2021-2025 годы	Количество граждан, получивших услугу по социальной адаптации, единиц	480	485	490	490	490	490	Мероприятие носит организационный характер
Задача 3. Формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе среди подростков и молодежи										
Организация ежегодной массовой профилактической акции «Мы за здоровый образ жизни» с проведением	УО ИК, УДМ ИК, УК ИК, УФ и С ИК	2021-2025 годы	Количество участников акций, единиц	45 000	46 000	47 000	47 000	47 000	47 000	Мероприятие носит организационный характер

тематических пресс-конференций, семинаров, конкурсов, выставок										
Размещение в городских средствах массовой информации социальной рекламы и материалов по преодолению негативных явлений среди населения, таких как табакокурение, алкоголизм и наркомания	УО ИК, УДМ ИК, УК ИК, УФ и С ИК; УЭР и П ИК, управление информационной политики и по связям с общественностью Исполнительного комитета	2021-2025 годы	Количество информационных материалов, размещенных в средствах массовой информации (радио, телевидение, печать, Интернет), единиц	45	50	55	60	60	60	Мероприятие носит организационный характер
Организация и проведение рейдов по общественным местам города, с целью предотвращения злоупотребления спиртными напитками	УО ИК, УДМ ИК, Администрации районов ИК	2021-2025 годы	Количество преступлений среди несовершеннолетних, совершенных в состоянии алкогольного опьянения	24	23	23	23	23	23	Мероприятие носит организационный характер
Задача 4. Содействие в организации оказания наркологической медицинской помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, и большим алкоголизмом										
Содействие в организации работы специализированных медицинских организаций, оказывающих наркологическую помощь, лечение и реабилитацию больных с алкогольной патологией	Администрации районов ИК	2021-2025 годы	Удельный вес больных с алкогольной зависимостью, прошедших реабилитацию, от числа стационарно пролеченных больных с алкогольной зависимостью, процентов	96	97	98	98	98	98	Мероприятие носит организационный характер
Задача 5. Привлечение различных слоев населения, к регулярным занятиям физической культурой и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни										
Проведение массовых акций, направленных на формирование здорового образа жизни	УИП и СО ИК, УО ИК, УДМ ИК, УФ и С ИК, администрации районов ИК	2021-2025 годы	Количество массовых акций	37	40	45	45	45	45	Мероприятие носит организационный характер
Участие в республиканском этапе Всероссийской акции	УО ИК	2021-2025 годы	Доля обучающихся - участников акции от общего числа	95,6	95,7	95,8	95,9	95,9	95,9	Мероприятие носит организационный характер

«Спорт - альтернатива пагубным привычкам»			обучающихся обще-образовательных организаций, процентов							
---	--	--	---	--	--	--	--	--	--	--

Заместитель Руководителя Аппарата,
начальник управления делопроизводством
Исполнительного комитета

Н.И. Галиева