

Постановление  
Исполнительного комитета муниципального  
образования город Набережные Челны

от 13.06.2017

№ 3576

О муниципальной программе  
«Повышение продолжительности  
и качества жизни населения  
города Набережные Челны на 2017-2020 годы»

В целях создания благоприятной социальной среды для обеспечения устойчивого социально-экономического и духовного развития города, повышения уровня благосостояния граждан, сохранения социальной стабильности, формирования нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе среди подростков и молодежи, привлечения различных слоев населения города Набережные Челны к регулярным занятиям физической культурой и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 41, 53 Устава города, постановлением Исполнительного комитета от 11.12.2013 №7511 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ»

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить муниципальную программу «Повышение продолжительности и качества жизни населения города Набережные Челны на 2017-2020 годы» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Исполнительного комитета Халимова Р.М.

Руководитель  
Исполнительного комитета

Р.А. Абдуллин

Приложение  
к постановлению  
Исполнительного комитета  
от «13» июня 2017 №3576

Муниципальная программа  
«Повышение продолжительности и качества жизни населения  
города Набережные Челны  
на 2017-2020 годы»

Глава 1. Паспорт  
муниципальной программы «Повышение продолжительности и качества  
жизни населения города Набережные Челны на 2017-2020 годы»

Наименование Программы	Муниципальная программа «Повышение продолжительности и качества жизни населения города Набережные Челны на 2017-2020 годы» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Федеральный закон от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»; Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 №2128-р; Закон Республики Татарстан от 14.10.2010 №71-ЗРТ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан»; постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.10.2010 № 867 «О дополнительных мерах по снижению злоупотребления алкогольной продукцией и табаком и формированию здорового образа жизни среди населения в Республике Татарстан»; постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 №764 «Об утверждении Государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014-2020 годы»; Стратегия развития воспитания обучающихся в Республике Татарстан на 2015-2025 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.06.2015 №443
Основные разработчики Программы	Управление образования и по делам молодежи Исполнительного комитета, управление культуры Исполнительного комитета, управление физической культуры и спорта Исполнительного комитета
Исполнители Программы	Администрации Автозаводского, Центрального, Комсомольского районов Исполнительного комитета Управление образования и по делам молодежи Исполнительного комитета, управление культуры Исполнительного комитета, управление физической культуры

	культуры и спорта Исполнительного комитета; управление информационной политики и по связям с общественностью Исполнительного комитета
Цель Программы	Создание системы комплексных мер, направленных на формирование здорового образа жизни, снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, профилактики алкоголизма и табакокурения среди населения города Набережные Челны
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Активизация работы по противодействию незаконной реализации алкогольной, спиртосодержащей и табачной продукции.</li> <li>2. Создание благоприятной социальной среды для обеспечения устойчивого социально-экономического и духовного развития города, повышение уровня благосостояния граждан, сохранение социальной стабильности.</li> <li>3. Формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе среди подростков и молодежи.</li> <li>4. Совершенствование организации оказания наркологической медицинской помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, и больным алкоголизмом.</li> <li>5. Привлечение различных слоев населения, к регулярным занятиям физической культурой и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни.</li> </ol>
Сроки реализации Программы	2017-2020 гг.
Объемы и источники финансирования Программы	Выделение денежных средств на реализацию Программы не предусмотрено
Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели эффективности	<p>В результате реализации Программы в 2020 году предполагается:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) уменьшить долю торговых объектов, в которых выявлена безлицензионная деятельность, в общем количестве торговых объектов, имеющих лицензию;</li> <li>2) уменьшить удельный вес нарушений в сфере розничной продажи алкогольной и табачной продукции;</li> <li>3) уменьшить количество несовершеннолетних с диагнозом «Острое алкогольное отравление»;</li> </ol>

	<p>4) увеличить количество трудоустроенных граждан старшего поколения;</p> <p>5) увеличить количество граждан, получивших услугу по профессиональной ориентации;</p> <p>6) увеличить количество граждан, получивших услугу по социальной адаптации;</p> <p>7) увеличить количество участников акций «Мы за здоровый образ жизни»;</p> <p>8) увеличить количество информационных материалов по преодолению негативных явлений среди населения, размещенных в средствах массовой информации (радио, телевидение, печать);</p> <p>9) снизить количество преступлений среди несовершеннолетних, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;</p> <p>10) увеличить удельный вес больных с алкогольной зависимостью, прошедших реабилитацию; увеличить количество массовых акций, направленных на формирование здорового образа жизни;</p> <p>11) увеличить долю обучающихся - участников акции «Спорт – альтернатива пагубным привычкам» от общего числа обучающихся общеобразовательных организаций.</p>
Система организации контроля за реализацией Программы	Общий контроль за исполнением Программы осуществляет Исполнительный комитет города Набережные Челны

## Глава 2. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программным методом

Согласно Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 №2128-р, злоупотребление алкогольной продукцией стало основной причиной стремительного накопления демографических и социальных проблем в России. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 №683, стабилизация численности населения и коренное улучшение демографической ситуации являются стратегическими целями обеспечения национальной безопасности, а алкоголизм назван одной из главных угроз национальной безопасности в сфере здравоохранения.

Демографическая ситуация в городе Набережные Челны в целом сохраняется стабильной, рождаемость по итогам 2016 года составила 15,7 % на 1000 человек населения. В 2013 году – 15,6 %, в 2014 году – 15,3 %, в 2015 году – 15,7 %.

Естественный прирост в 2016 году составил + 7,4 %, в 2015 году +7,1 %, в 2014 году + 6,7 %, в 2013 году +7,5 %.

Первичная заболеваемость среди всего населения города Набережные Челны в 2016 году снизилась на 4,8 %. В Республике Татарстан отмечается снижение первичной заболеваемости за последние 5 лет на 5 %.

Снижается распространенность болезней среди всего населения города Набережные Челны, так в 2016 году данный показатель составил 1738,7 человек, по сравнению с 2013 годом отмечается снижение на 1,5 %. В сравнении за 5 лет в городе и по Республике Татарстан снижение распространенности болезней составило 1,8 %.

Заболеваемость по отдельно социально-значимым группам болезней, на 100 тыс. населения составила:

- злокачественные новообразования в 2016 году – 378,6 чел., отмечается рост в сравнении с 2013 годом на 10 %. За последние 5 лет на 19 %;

- туберкулез в 2016 году – 32,3 чел., снижение за последние 5 лет составило 15 %;

- наркологические болезни (в т. ч. профилактическое наблюдение) в 2016 году - 111,3 чел., за 5 лет отмечается общее снижение распространенности на 45,7 %.

В Республике Татарстан проводится целенаправленная комплексная работа министерств, ведомств, государственных комитетов, муниципальных образований, общественных организаций по профилактике злоупотребления алкогольной продукцией, формированию здорового образа жизни среди населения.

В городе Набережные Челны обеспечивается контроль за соблюдением установленных требований законодательства, регулярно осуществляется популяризация знаний о вреде злоупотребления алкогольной продукцией, создаются условия, способствующие формированию мотивации к ведению здорового образа жизни. В образовательных организациях реализуются комплексные проекты «Образование и здоровье», «Школа - территория здоровья», «Основы лидерства», «Самостоятельные дети», «Школьные отряды профилактики».

В результате принимаемых мер сокращается количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, снижается заболеваемость алкоголизмом, а количество прошедших лечение и реабилитацию больных алкоголизмом, постоянно увеличивается.

Вместе с тем актуальность проблемы алкоголизации населения города сохраняется. Этому способствуют следующие факторы:

- рост числа лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции без соответствующей лицензии;

- продолжающийся незаконный ввоз на территорию города нелегальной алкогольной продукции, а также противозаконная деятельность определенных лиц, реализующих населению спиртосодержащую продукцию «двойного» назначения.

- наличие у населения терпимого отношения к лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, в том числе среди молодежи;

- недостаточные эффективность и качество организации досуга детей, подростков и молодежи.

Злоупотребление алкогольной продукцией приводит к преждевременной смерти людей от предотвратимых причин и является одной из основных причин социальной деградации определенной части общества, которая выражается в росте преступности, насилия, сиротства, в ухудшении здоровья, росте инвалидности и случаев суицида.

В состоянии алкогольного опьянения ежегодно совершаются многочисленные преступления - убийства, причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилования, хулиганство, грабежи, разбои, угоны автотранспорта.

По городу Набережные Челны в 2016 году среди взрослого населения зарегистрировано 16 человек, имевших алкогольное отравление, из них 1 пенсионер и 15 человек трудоспособного возраста. Государственным казенным учреждением «Центр занятости населения города Набережные Челны» (далее – Центр занятости) проводилась работа по содействию гражданам в поиске подходящей работы. На сегодняшний день из всех граждан, имевших алкогольное отравление, 4 человека работают, 3 человека отказались от услуг Центра занятости, 2 человека приглашены в Центр занятости, но не обратились. Необходимо целенаправленно работать с каждым не работающим гражданином из «группы риска».

Алкогольную продукцию потребляет значительное количество подростков. В 2016 году в городе Набережные Челны было зарегистрировано 34 случая острого алкогольного отравления среди несовершеннолетних, в 2015 году – 22 случая.

Раннее приобщение детей и молодежи к алкогольной продукции в несколько раз увеличивает риск развития алкоголизма и насильственной смерти в будущем.

Злоупотребление алкогольной продукцией вызывает особенно высокий уровень смертности среди мужчин 40-60 лет, которые в этом возрасте обладают наиболее ценными профессиональными навыками. Их преждевременный уход из жизни наносит ущерб трудовым ресурсам, обладающим профессиональным опытом, снижает объем инвестиций в человеческий капитал.

К сожалению, для большинства населения здоровье не является ни нравственной, ни экономической ценностью. Остается высоким уровень потребления алкоголя и табака. Смертельные отравления алкоголем и его суррогатами составляют около трети всех летальных исходов от отравлений. Потребление табака увеличивает риск развития тяжелых сердечно-сосудистых, бронхолегочных, желудочно-кишечных, эндокринных и

онкологических заболеваний, заболеваний репродуктивной системы и других заболеваний.

Охрана здоровья населения - задача не только медицинская. Реализация ее возможна на основе сотрудничества различных ведомств, общественных организаций, средств массовой информации.

### Глава 3. Основные цели и задачи Программы

Реализация Программы рассчитана на 4 года – 2017-2020 годы.

Целью Программы является: создание системы комплексных мер, направленных на формирование здорового образа жизни, снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией среди населения города Набережные Челны, а также профилактика алкоголизма и табакокурения.

Задачи Программы:

- активизация работы по противодействию незаконной реализации алкогольной и табачной продукции;
- создание благоприятной социальной среды для обеспечения устойчивого социально-экономического и духовного развития города, повышение уровня благосостояния граждан, сохранение социальной стабильности;
- формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе среди подростков и молодежи;
- содействие в организации оказания наркологической помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, и больным алкоголизмом;
- привлечение различных слоев населения, к регулярным занятиям физической культурой и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни.

### Глава 4. Индикаторы, позволяющие определить результативность реализации Программы

Для оценки эффективности мероприятий Программы предлагается использовать следующие показатели:

№ п/п	Наименование индикатора	Методика расчета	Источник
1.	Доля торговых объектов, в которых выявлена безлицензионная деятельность, в общем количестве торговых объектов, имеющих лицензию, процентов	$Tв = Tл/Tбл \times 100$ , где Tв – удельный вес торговых объектов, в которых выявлена безлицензионная деятельность; Tл – количество торговых объектов, имеющих лицензию;	Информация Набережночелнинского территориального органа Госалкогольинспекции Республики Татарстан, управление экономического развития и поддержки предпринимательства



		Тбл – количество торговых объектов, не имеющих лицензию	Исполнительного комитета
2.	Удельный вес нарушений в сфере розничной продажи алкогольной и табачной продукции в общем количестве торговых объектов, процентов	$УН = Н / ТО \times 100$ , где УН - Доля нарушений в сфере розничной продажи алкогольной и табачной продукции; Н – количество нарушений; ТО – общее количество торговых объектов	Информация управления МВД России по городу Набережные Челны, Набережночелнинского территориального органа Госалкогольинспекции Республики Татарстан
3.	Количество несовершеннолетних с диагнозом «Острое алкогольное отравление», единиц.	Н – количество	Статистические данные управления Роспотребнадзора РТ в г. Набережные Челны, Актанышском районе
4.	Количество трудоустроенных граждан старшего поколения, единиц	Н – количество	Статистические данные Центра занятости
5.	Количество граждан, получивших услугу по профессиональной ориентации, единиц	Н – количество	Статистические данные Центра занятости
6.	Количество граждан, получивших услугу по социальной адаптации, единиц	Н – количество	Статистические данные Центра занятости
7.	Количество участников акции «Молодежь за здоровый образ жизни», единиц	Н – количество	Отчеты организаторов акций: управление здравоохранения по городу Набережные Челны Министерства здравоохранения Республики Татарстан, управление образования и по делам молодежи Исполнительного комитета, управление социальной защиты МТЗ и СЗ РТ, управление культуры Исполнительного комитета, управление физической культуры и спорта Исполнительного комитета; У МВД России по городу Набережные Челны

8.	Количество информационных материалов, размещенных в средствах массовой информации (радио, телевидение, печать), единиц	N – количество	Отчет управления здравоохранения по городу Набережные Челны Министерства здравоохранения Республики Татарстан, управления образования и по делам молодежи Исполнительного комитета, управления социальной защиты МТЗ и СЗ РТ, управления культуры Исполнительного комитета, управления физической культуры и спорта Исполнительного комитета; У МВД России по городу Набережные Челны
9.	Количество преступлений среди несовершеннолетних, совершенных в состоянии алкогольного опьянения	N – количество	Статистический отчет ОДН Управления МВД России по г. Наб. Челны
10.	Удельный вес больных с алкогольной зависимостью, прошедших реабилитацию, процентов	$\text{ДАР} = \text{АР} / \text{АС} \times 100,$ где ДАР – доля больных с алкогольной зависимостью, прошедших реабилитацию; АР – количество больных с алкогольной зависимостью, прошедших реабилитацию; АС - количество стационарно пролеченных больных с алкогольной зависимостью, не прошедших реабилитацию	Статистический отчет филиала ГАУЗ РНД МЗ РТ «Набережночелнинский наркологический диспансер»
11.	Количество массовых акций, направленных на формирование здорового образа жизни	N – количество	Отчет субъектов профилактики по итогам проведения акции
12.	Доля обучающихся -участников акций, направленных на формирование здорового образа жизни, от общего числа обучающихся общеобразовательных организаций,	$\text{ДАО} = \text{УА} / \text{ОО} \times 100,$ где ДАО - Доля обучающихся -	Отчет управления образования и по делам молодежи Исполнительного

	процентов	участников акции; УА – количество участников акции; ОО – общее количество обучающихся общеобразовательных организаций	комитета
--	-----------	--	----------

## Глава 5. Ресурсное обеспечение Программы

Выделение денежных средств на реализацию Программы не предусмотрено.

## Глава 6. Оценка эффективности реализации Программы

Социально-экономическая эффективность от реализации Программы будет достигнута за счет:

- снижения уровня смертности среди населения города Набережные Челны, связанной с острым отравлением алкогольной продукцией;
- уменьшения числа преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;
- сокращения количества острых алкогольных отравлений среди несовершеннолетних;
- формирования среди населения, в том числе подростков и молодежи, мотивации на ведение здорового образа жизни, отказа от употребления алкогольной продукции.

## Глава 7. Программные мероприятия

Цель, задачи, индикаторы оценки результатов и финансирование по мероприятиям муниципальной программы «Повышение продолжительности и качества жизни населения города Набережные Челны на 2017-2020 годы»

Наименование основного мероприятия	Исполнители	Сроки выполнения основных мероприятий	Индикаторы оценки конечных результатов	Значение индикаторов					Финансирование (тыс. руб.)			
				2016 год (базовый)	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Цель: создание системы комплексных мер, направленных на формирование здорового образа жизни, снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией среди населения города Набережные Челны и профилактика алкоголизма и табакокурения												
Задача 1. Активизация работы по противодействию незаконной реализации алкогольной и табачной продукции												
Мониторинг выявления и пресечения розничной продажи алкогольной продукции без соответствующей лицензии	Администрации Автозаводского, Центрального, Комсомольского районов Исполнительного комитета (далее - Администрация районов ИК), управление экономического развития и поддержки предпринимательства Исполнительного комитета (далее - УЭР и ПИК)	2017-2020 годы	Доля торговых объектов, в которых выявлена безлицензионная деятельность, в общем количестве торговых объектов, имеющих лицензию, процентов	6	6	5	5	5	Мероприятие носит организационный характер			
Мониторинг соблюдения обязательных требований, предъявляемых к	Администрации районов ИК, УЭР и ПИК	2017-2020 годы	Удельный вес нарушений в сфере розничной продажи алкогольной и табачной	4	3	2	2	2	Мероприятие носит организационный характер			

розничной продаже алкогольной и табачной продукции			продукции (эффективность), процентов						
Задача 2. Создание благоприятной социальной среды для обеспечения устойчивого социально-экономического и духовного развития города, повышение уровня благосостояния граждан, сохранение социальной стабильности									
Совершенствование работы по охвату детей и молодежи «группы риска» дополнительным образованием	Управление образования и по делам молодежи Исполнительного комитета (далее - УО и ДМ ИК), управление физической культурой и спортом Исполнительного комитета (далее - УФ и С ИК), управление культуры Исполнительного комитета (далее - УК ИК)	2017-2020 годы	Количество несовершеннолетних с диагнозом «Острое алкогольное отравление», единиц.	34	30	15	10	5	Мероприятие носит организационный характер
Содействие трудоустройству граждан старшего поколения, входящих в «группу риска»	Администрации районов ИК	2017-2020 годы	Количество трудоустроенных граждан старшего поколения, единиц	183	360	360	360	360	Мероприятие носит организационный характер
Содействие профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), в том числе обучающихся образовательных организаций и незанятых инвалидов	Администрации районов ИК, УО и ДМ ИК	2017-2020 годы	Количество граждан, получивших услугу по профессиональной ориентации, единиц	8880	8880	8880	8880	8880	Мероприятие носит организационный характер
Содействие социальной адаптации безработных граждан и незанятых	Администрации районов ИК	2017-2020 годы	Количество граждан, получивших услугу по социальной адаптации,	975	867	867	867	867	Мероприятие носит организационный

инвалидов на рынке труда (с учетом ежегодного снижения количества безработных)			единиц						характер
Задача 3. Формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией, в том числе среди подростков и молодежи									
Организация ежегодной массовой профилактической акции «Мы за здоровый образ жизни» с проведением тематических пресс-конференций, семинаров, конкурсов, выставок	УО и ДМ ИК, УК ИК, УФ и С ИК	2017-2020 годы	Количество участников акций, единиц	43600	43750	44200	45000	45000	Мероприятие носит организационный характер
Размещение в городских средствах массовой информации социальной рекламы и материалов по преодолению негативных явлений среди населения, таких как табакокурение, алкоголизм и наркомания	УО и ДМ ИК, УК ИК, УФ и С ИК; УЭР и П ИК, управление информационной политики и по связям с общественностью Исполнительного комитета	2017-2020 годы	Количество информационных материалов, размещенных в средствах массовой информации (радио, телевидение, печать), единиц	28	30	35	40	45	Мероприятие носит организационный характер
Организация и проведение рейдов по общественным местам города, с целью предотвращения злоупотребления спиртными напитками	УО и ДМ ИК, Администрации районов ИК	2017-2020 годы	Количество преступлений среди несовершеннолетних, совершенных в состоянии алкогольного опьянения	210	220	250	250	250	Мероприятие носит организационный характер

Задача 4. Содействие в организации оказания наркологической медицинской помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, и больным алкоголизмом										
Содействие в организации работы специализированных медицинских организаций, оказывающих наркологическую помощь, лечение и реабилитацию больных с алкогольной патологией	Администрации районов ИК	2017-2020 годы	Удельный вес больных с алкогольной зависимостью, прошедших реабилитацию, от числа стационарно пролеченных больных с алкогольной зависимостью, процентов	6,7	10	10	10	10	10	Мероприятие носит организационный характер
Задача 5. Привлечение различных слоев населения, к регулярным занятиям физической культурой и спортом с ориентацией на формирование ценностей здорового образа жизни										
Проведение массовых акций, направленных на формирование здорового образа жизни	УИП и СО ИК, УО и ДМ ИК, УФ и С ИК, Администрации районов ИК	2017-2020 годы	Количество массовых акций	32	34	35	36	37		Мероприятие носит организационный характер
Участие в республиканском этапе Всероссийской акции «Спорт - альтернатива пагубным привычкам»	УО и ДМ ИК	2017-2020 годы	Доля обучающихся - участников акции от общего числа обучающихся общеобразовательных организаций, процентов	94,6	95	95,2	95,4	95,6		Мероприятие носит организационный характер

Руководитель Аппарата  
Исполнительного комитета

Г.К. Ахметова