

Постановление
Мэра города Набережные Челны

от 27.03.2019

№М 133

Об утверждении положения о проведении мониторинга изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Набережные Челны

В целях совершенствования работы органов местного самоуправления города Набережные Челны, в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 15.05.2012 № УП-331 «О мониторинге правоприменения в Республике Татарстан» и Уставом муниципального образования город Набережные Челны

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить положение о проведении мониторинга изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Набережные Челны согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования Андрееву Ф.И., Руководителя Исполнительного комитета Абдуллина Р.А.

Мэр города

Н.Г. Магдеев

Приложение
к постановлению Мэра
города Набережные Челны
от «27» марта 2019 № М 133

Положение
о проведении мониторинга изменений законодательства и муниципальных
нормативных правовых актов органов местного самоуправления
города Набережные Челны

Глава 1. Общие положения

1. Мониторинг изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Набережные Челны (далее – мониторинг, муниципальные акты, органы местного самоуправления) предусматривает систематическую, комплексную и плановую деятельность, осуществляемую органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных актов.

2. Мониторинг проводится ответственными должностными лицами органов местного самоуправления во взаимодействии со структурными подразделениями органов местного самоуправления.

3. Руководители структурных подразделений органов местного самоуправления обязаны ежеквартально предоставлять информацию по возникающим проблемам правоприменения.

4. Целями проведения мониторинга являются:

1) выявление потребности в принятии, изменении или признании утратившими силу муниципальных актов в целях приведения в соответствие с федеральным и республиканским законодательством;

2) устранение коллизий, противоречий, пробелов в муниципальных актах, дублирования в правовом регулировании;

3) обеспечение систематизации нормативной правовой базы органов местного самоуправления;

4) выявление коррупциогенных факторов в муниципальных актах;

5) выявление не востребуемых (утративших актуальность) или неприменимых на практике муниципальных актов или их отдельных положений (норм);

6) повышение эффективности правоприменения; выявление факторов, снижающих эффективность реализации муниципальных актов;

7) содействие осуществлению контроля соответствующими подразделениями органов местного самоуправления за исполнением муниципальных актов;

8) разработка предложений по совершенствованию нормотворческого процесса.

5. Мониторинг включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку изменений:

1) федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных законодательных актов Российской Федерации;

2) указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных подзаконных нормативных правовых актов федерального уровня;

3) законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан;

4) Устава муниципального образования город Набережные Челны, муниципальных актов.

6. Основаниями проведения мониторинга являются:

1) внесение изменений в акты федерального и республиканского законодательства;

2) анализ применения муниципальных актов в определенной сфере правового регулирования;

3) информация органов прокуратуры;

4) информация средств массовой информации о недостатках или необходимости совершенствования муниципальных актов;

5) обращения граждан, юридических лиц, в том числе, общественных, научных, правозащитных и иных организаций, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований о несовершенстве муниципальных актов, в том числе содержащие:

- заключения правовой экспертизы, проведенной Министерством юстиции Республики Татарстан в отношении муниципальных актов, включенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан;

- заключения антикоррупционной экспертизы муниципальных актов, подготовленные в установленном порядке, уполномоченными на ее проведение лицами;

- итоговые документы конференций, семинаров, публичных слушаний, общественных обсуждений и иных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления.

Глава 2. Порядок проведения мониторинга

7. В целях проведения мониторинга могут образовываться рабочие группы, проводиться совещания, консультации, запрашиваться необходимая информация, изучаться опыт других муниципальных образований Республики Татарстан, субъектов Российской Федерации, использоваться другие формы работы.

8. Мониторинг осуществляется посредством анализа:

- 1) актов, указанных в пункте 5 настоящего Положения;
- 2) судебных актов (судебной практики) по делам об оспаривании нормативных правовых актов федерального, республиканского и муниципального уровней;

3) актов прокурорского реагирования.

9. В целях осуществления мониторинга, анализа нормативной базы органов местного самоуправления, а также фиксации результатов нормотворческой работы, проведенной по итогам мониторинга, используются реестры муниципальных нормативных правовых актов, которые ведутся в соответствии с Постановлением Мэра города.

10. Для оптимизации процесса осуществления мониторинга используются автоматизированные сервисы информационных систем (при наличии указанной возможности, связанной с заключением контрактов, соглашений с их операторами), обеспечивающие:

1) поступление информации об изменениях в поставленные на контроль законодательные и иные нормативные правовые акты в информационной системе «Гарант», «Консультант»;

2) поступление информации новостных лент по соответствующим сферам правового регулирования информационной системы «Гарант», «Консультант»;

3) поступление информации автоматизированной информационной системы «Аналитик регионального законодательства» информационной компании «Кодекс» о выявленных несоответствиях законодательству муниципальных актов.

В целях оптимизации процесса осуществления мониторинга могут использоваться сервисы иных информационных систем.

11. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных правовых актов наряду с анализом, указанным в пункте 8 настоящего Положения, обобщается и оценивается информация о практике применения муниципальных актов по следующим критериям:

1) соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

2) наличие нормативных правовых актов большей юридической силы, которыми определена необходимость принятия (издания) муниципальных актов;

3) соблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании муниципального акта;

4) наличие в муниципальном акте коррупциогенных факторов;

5) полнота в правовом регулировании общественных отношений;

6) коллизия норм права;

7) наличие ошибок юридико-технического характера;

8) искажение смысла положений муниципального акта при его применении;

9) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие)

при применении муниципального правового акта;

10) наличие практики применения нормативных правовых актов;

11) отсутствие единообразной практики применения нормативных правовых актов;

12) наличие (количество) и содержание заявлений по вопросам разъяснения муниципального акта;

13) наличие (количество) вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными муниципальным актом, и основания их принятия.

12. В случае внесения изменений в акты федерального и республиканского законодательства, влекущих необходимость изменения муниципальных актов, мониторинг проводится в течение 30 дней с момента издания федерального или республиканского акта.

В случае если основаниями к проведению мониторинга являлись обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов Городского Совета муниципального образования город Набережные Челны, а также информация прокуратуры, за исключением актов прокурорского реагирования, которые рассматриваются в сроки, установленные Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», мониторинг осуществляется в течение 30 дней со дня их поступления. О результатах проведения мониторинга в указанных случаях сообщается обратившемуся лицу.

13. Результаты мониторинга оформляются заключением согласно приложению к настоящему положению. Заключение составляется по каждому муниципальному правовому акту, в отношении которого проведен мониторинг.

14. В случае выявления по результатам мониторинга изменений федерального и республиканского законодательства, влекущих изменения муниципальных актов, направляется соответствующее письмо в структурные подразделения органов местного самоуправления, в чьей сфере деятельности находится регулируемая норма права для подготовки соответствующего проекта муниципального акта.

Глава 3. Реализация результатов мониторинга

15. Разработка проекта муниципального акта и принятие муниципального акта по результатам мониторинга проводится в срок не позднее двух месяцев с момента изменения соответствующего акта федерального и (или) республиканского законодательства.

16. Вновь принятые по результатам мониторинга муниципальные акты направляются для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Татарстан в порядке и сроки, определенные законодательством.

Для включения в указанный регистр направляются выявленные по

результатам мониторинга муниципальные акты, в нем не содержащиеся.

17. По результатам мониторинга могут быть подготовлены предложения по совершенствованию нормотворческого процесса.

Заместитель Главы
муниципального образования

Ф.И. Андреева

Приложение
к положению о проведении
мониторинга изменений законодательства
и муниципальных нормативных правовых актов
органов местного самоуправления города
Набережные Челны, утвержденное
Постановлением Мэра города
от «27» марта 2019 № М 133

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения мониторинга муниципального правового акта

« ___ » _____ 20__ г.

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведения
мониторинга муниципального правового
акта _____

(реквизиты муниципального правового акта: наименование вида правового акта; наименование органа
местного самоуправления, принявшего правовой акт; дата; номер; заголовок правового акта)

Исполнитель мониторинга муниципального правового акта _____
(наименование органа местного самоуправления)

Мониторинг проведен _____.

(Ф.И.О., должность, телефон ответственного исполнителя (ответственных исполнителей)
мониторинга)

В представленном муниципальном правовом акте выявлены (не
выявлены) следующие противоречия и недостатки:

_____ .
(в случае выявления противоречий и недостатков делается их описание со ссылками на нормативные
правовые акты)

В целях устранения выявленных противоречий, недостатков,
коррупциогенных факторов _____
(кратко описываются противоречия, недостатки)

предлагается (рекомендуется):

_____ .
(указываются предложения, рекомендации о возможности устранения противоречий, недостатков,
коррупциогенных факторов: исключение нормы из текста муниципального правового акта, изложение его в
другой редакции, внесение иных изменений в текст рассматриваемого муниципального правового акта либо
в иной муниципальный правовой акт, отмена (признание утратившим силу) или иной способ)

Приложение: на ___ л.

_____ .
(наименование должности (подпись) (Ф.И.О.)
ответственного исполнителя мониторинга)