

Постановление
Исполнительного комитета муниципального
образования город Набережные Челны

от 07.04.2020

№1728

Об утверждении положения
об организации и ведении гражданской
обороны в муниципальном образовании
город Набережные Челны

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Указом Президента Республики Татарстан от 22.11.2008 № УП-598 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Республике Татарстан», ст. 42 Устава города

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании город Набережные Челны.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Руководитель
Исполнительного комитета

Ф.Ш. Салахов

Приложение
к постановлению
Исполнительного комитета
от «07» апреля 2020 №1728

Положение
об организации и ведении гражданской обороны
в муниципальном образовании город Набережные Челны

Глава 1. Общие положения

1. Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальном образовании город Набережные Челны разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», указом Президента Республики Татарстан от 22.11.2008 № УП-598 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Республике Татарстан» и определяет основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в муниципальном образовании город Набережные Челны (далее - город Набережные Челны).

2. Руководство гражданской обороной на территории города Набережные Челны возлагается на Руководителя Исполнительного комитета (далее - Руководитель гражданской обороны).

В целях организации и ведения гражданской обороны Руководитель гражданской обороны издает приказы и распоряжения. Приказы и распоряжения Руководителя гражданской обороны, изданные в пределах его компетенции в области гражданской обороны, обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами города Набережные Челны.

3. Руководитель гражданской обороны в целях решения задач в области гражданской обороны создает и содержит силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планирует и осуществляет мероприятия по гражданской обороне.

4. Структурным подразделением Исполнительного комитета города Набережные Челны (далее – Исполнительный комитет), уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны на территории города Набережные Челны, является отдел обеспечения безопасности населения Исполнительного комитета.

Глава 2. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны

5. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей города Набережные Челны от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годового и перспективного планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (далее - план основных мероприятий) в городе Набережные Челны.

6. Ведение гражданской обороны осуществляется на основе плана гражданской обороны и защиты населения города Набережные Челны, в котором определены объем, организация, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в военное время.

7. План основных мероприятий на год разрабатывается Исполнительным комитетом и согласовывается с органом, уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по Республике Татарстан – Главным управлением Министерства Республики Татарстан по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Татарстан.

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории города Набережные Челны в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

8. По решению Руководителя гражданской обороны города Набережные Челны создаются спасательные службы (службы гражданской обороны): медицинская, инженерная, коммунальная, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, защиты культурных ценностей, автотранспортная, торговли и питания и другие, организация и порядок деятельности которых определяются создающим их органом в соответствующих положениях о спасательных службах. В состав спасательной службы города Набережные Челны входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований (штатных и нештатных), нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее – НФГО) и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Спасательные службы в административных районах города Набережные Челны могут создаваться решением глав администраций районов Исполнительного комитета города Набережные Челны.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органом местного самоуправления, определяются на основании расчета объема и характера

выполняемых в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения задач.

Положение о спасательной службе города Набережные Челны разрабатывается руководителем соответствующей службы, согласовывается с Главным управлением МЧС России по Республике Татарстан (Управлением МЧС Республики Татарстан по г. Набережные Челны, отделом обеспечения безопасности населения Исполнительного комитета г. Набережные Челны), руководителем соответствующей службы и утверждается Руководителем гражданской обороны города Набережные Челны.

Методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в городе Набережные Челны, а также контроль в этой области осуществляется Управлением МЧС Республики Татарстан по г. Набережные Челны и Исполнительным комитетом г. Набережные Челны.

9. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий заблаговременно в мирное время создается эвакуационная комиссия города. Эвакуационная комиссия возглавляется одним из заместителей Руководителя Исполнительного комитета города. Деятельность эвакуационной комиссии регламентируется положением об эвакуационной комиссии, утвержденным Руководителем гражданской обороны города Набережные Челны.

10. Силы спасательных служб в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств спасательных служб для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций принимает Руководитель гражданской обороны города Набережные Челны.

11. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время, на территории города Набережные Челны организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее - информация) и обмен ею.

12. Сбор и обмен информацией осуществляется Исполнительным комитетом города Набережные Челны, а также организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Исполнительный комитет представляет информацию в Кабинет Министров Республики Татарстан, организации - в Исполнительный комитет.

Глава 3. Мероприятия по гражданской обороне

13. Мероприятия по гражданской обороне организуются в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в городе Набережные Челны.

14. Исполнительный комитет в целях решения задач в области гражданской обороны планирует и осуществляет следующие основные мероприятия:

1) по подготовке населения в области гражданской обороны: (возложено на Исполнительный комитет города Набережные Челны, при содействии Управления МЧС Республики Татарстан по муниципальному образованию город Набережные Челны (по согласованию):

- разработка с учетом особенностей города Набережные Челны, и на основе примерных программ, утвержденных Кабинетом Министров Республики Татарстан, примерных программ подготовки работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и спасательных служб города;

- организация и подготовка населения города к способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- подготовка личного состава формирований и спасательных служб города;

- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и спасательных служб организаций, находящихся на территории города;

- создание, оснащение учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности;

- осуществление пропаганды знаний в области гражданской обороны;

2) по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (возложено на спасательную службу связи и оповещения при организационно-методическом содействии Управления МЧС Республики Татарстан по городу Набережные Челны (по согласованию):

- поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

- содействие по установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею;

3) по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (возложено на Исполнительный комитет города Набережные Челны):

- организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных сильных разрушений, возможного химического заражения (загрязнения), а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою производственную деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне;

- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава;

4) по предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты (возложено на коммунально-техническую спасательную службу):

- поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем.

- разработка планов наращивания инженерной защиты территории города;

- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны, в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства;

- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

5) по световой и другим видам маскировки (возложено на спасательную службу энергоснабжения):

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;

- разработка плана осуществления комплексной маскировки территории города;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территории города;

б) по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (возложено на руководителей организаций (Руководитель гражданской обороны), города Набережные Челны, контроль исполнения возложен на Исполнительный комитет города Набережные Челны):

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

7) По первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер (возложено на следующие спасательные службы: коммунально-техническая, торговли и питания, медицинская, инженерная):

- планирование и организация основных видов первоочередного жизнеобеспечения населения;
- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;
- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;
- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;
- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;
- развертывание необходимой лечебной базы в загородной зоне;
- оказание населению первой помощи;
- определение численности населения, оставшегося без жилья;
- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния, поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
- размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных организациях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;
- предоставление населению информационно-психологической поддержки;

8) по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов (возложено на отдел надзорной деятельности по городу Набережные Челны, Управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Республике Татарстан и Федеральное государственное казенное учреждение «15 отряд Федеральной противопожарной службы по Республике Татарстан» (по согласованию) в рамках полномочий, определенных действующим законодательством):

- создание и организация деятельности муниципальной пожарной охраны, организация ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;
- организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время;
- заблаговременное создание запасов химических реагентов для тушения пожаров;

9) по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению) (возложено на Исполнительный комитет города Набережные Челны при содействии

с Прикамским территориальным управлением Министерства экологии и природных ресурсов (по согласованию):

- организация создания и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения - действующих специализированных учреждений, подразделений и служб органов государственной власти Республики Татарстан и организаций, осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Республики Татарстан;

- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценки степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами;

10) по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий города Набережные Челны (возложено на санитарно-эпидемиологическую службу):

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;

- создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

- организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

11) по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций (возложено на Управление по обеспечению охраны общественного порядка Исполнительного комитета города Набережные Челны):

- создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области гражданской обороны;

- восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуация населения;

- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;

- усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятия мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;

12) вопросы срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время (возложено на коммунально-техническую службу):

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени и планирование их действий;

- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения, водоотведения и канализации;

- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения;

13) по срочному захоронению трупов в военное время (возложено на коммунально-техническую службу):

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;

- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

- перевозка и захоронение погибших;

14) организационное содействие Управления МВД России по городу Набережные Челны и МКУ «Управление записи актов гражданского состояния» в рамках полномочий, определенных действующим законодательством:

- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, опознанию и документированию;

15) по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (возложено на спасательную службу торговли и питания):

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

- создание страхового фонда документации;

- повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

16) по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны (возложено на Исполнительный комитет города Набережные Челны):

- создание и оснащение сил гражданской обороны современной техникой и оборудованием;
- подготовка сил гражданской обороны к действиям, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

15. Финансирование мероприятий по гражданской обороне в городе Набережные Челны осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете города Набережные Челны.

Руководитель Аппарата
Исполнительного комитета

Г.К. Ахметова